



**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ
ИНСПЕКЦИЯ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Почтовый адрес: Волкова ул., д. 6а,
г. Ярославль, 150000
Телефон (4852) 40-18-34
Факс (4852) 30-73-41
e-mail: control@yarregion.ru
http://yarregion.ru/depts/control
ОГРН 1167627104050,
ИНН / КПП 7604318215 / 760401001

09.03.2021 № 04-01/193

На № _____ от _____

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 25
по делу об административном правонарушении**

Н.Н. Менячихиной,
зарегистрированной по адресу:
с. Белогостицы, д. 3, кв. 7,
Ростовский район, Ярославская область

09 марта 2021 года

г. Ярославль

И.о. начальника отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области (далее – инспекция) Полянцева Виктория Викторовна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 02.03.2021 № 25, материалы дела № 25 об административном правонарушении, возбужденного 16.02.2021 должностным лицом контрольно-ревизионной инспекции Ярославской области по ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица МОУ Белогостицкая СОШ, расположенного по адресу: 152110, Ярославская обл., Ростовский район, с. Белогостицы, д. 35 (далее – Заказчик), Менячихиной Нины Николаевны, 01.11.1941 года рождения, место рождения – с. Сулость Ростовского района Ярославской области, паспорт гражданина РФ 78 01 № 440961 выдан 19.12.2001 Ростовским ГОВД Ярославской области, проживающей по адресу: Ярославская область, Ростовский район, с. Белогостицы, д. 3, кв. 7,

УСТАНОВИЛА:

В период с 22 по 26 декабря 2020 отделом финансового контроля и контроля в сфере закупок управления муниципального контроля администрации Ростовского муниципального района Ярославской области была проведена камеральная проверка муниципального общеобразовательного учреждения Белогостицкая средняя общеобразовательная школа, о чем был подготовлен акт от 26.12.2020 № 3фк, с указанием нарушений Федерального закона, с указанием нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон).

Заказчик 15.06.2020 заключил муниципальный контракт № 1 с ООО «МИК-СТРОЙ» на выполнение работ по ремонту помещений № 15, 16, 19, 20, 56 на 1 этаже МОУ Белогостицкая СОШ для реализации национального проекта «Образование» Центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», цена контракта – 1 394 600,79 руб.

Информация о контракте размещена в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 17.06.2020 (номер реестровой записи 3760901334420000004).

Согласно пункту 1.2 контракта от 15.06.2020 № 1 Подрядчик обязуется обеспечить выполнение Работ на объекте в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту).

В Приложении № 1 к муниципальному контракту указано, что техническое задание заполняется в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе. Приложением к техническому заданию является сметная документация (локальный сметный расчет «Ремонт помещений № 15, 16, 19, 20, 56 на 1-м этаже для реализации национального проекта «Образование» Центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» и дефектная ведомость «Ремонт помещений № 15, 16, 19, 20, 56 на 1-м этаже для реализации национального проекта «Образование» Центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста»).

Приложение № 1 содержит ссылку, что техническое задание и сметная документация размещены на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 16.3 контракта все дополнения, изменения и приложения к Контракту составляют его неотъемлемую часть.

Копия заключенного контракта направлена Заказчиком для размещения в реестре контрактов ЕИС 17.06.2020, однако, не содержит Приложение № 1 – техническое задание и сметную документацию.

Таким образом, муниципальный контракт от 15.06.2020 № 1 направлен Заказчиком для размещения в реестре контрактов ЕИС не в полном объеме.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Федерального закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В соответствии с п. 9 ч. 2 ст. 103 Федерального закона в реестр контрактов включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Федерального закона установлено, что информация, указанная в п. 9 ч. 2 ст. 103 Федерального закона, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта.

Копия заключенного муниципального контракта от 15.06.2020 № 1, а также Приложение № 1 (техническое задание и сметная документация) должны были быть направлены для размещения в реестре контрактов ЕИС **не позднее 22.06.2020**, однако не были направлены.

Таким образом, обязанность Заказчика по направлению предусмотренного п. 9 ч. 2 ст. 103 Федерального закона копии заключенного контракта в полном объеме для размещения в реестре контрактов ЕИС, исполнена с нарушением срока, установленного ч. 3 ст. 103 Федерального закона.

Действия ответственного должностного лица по несвоевременному направлению в реестр контрактов копии заключенного контракта, указанного в пункте 9 части 2 статьи 103 Федерального закона образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Согласно криптографической квитанции, полученной из ЕИС, сведения о заключенном контракте, размещенные в реестре контрактов ЕИС, подписаны Менячихиной Ниной Николаевной, что подтверждается ее электронной подписью.

В соответствии с выпиской из приказа по отделу народного образования администрации Ростовского райисполкома Ярославской области от 24.06.1985

Менячихина Нина Николаевна назначена на должность директора Сулостской восьмилетней школы с 01.07.1985.

На основании Постановления Ростовского райисполкома от 31.08.1989 № 224 Сулостская восьмилетняя школа с 01.09.1989 ликвидирована, Белогостицкая средняя школа является организацией-правопреемником Сулостской школы, трудовые отношения с Менячихиной Н.Н. продолжены.

В соответствии с квалифицированным сертификатом ключа проверки электронной подписи Менячихина Нина Николаевна являлась владельцем указанного сертификата с 10.06.2019 - 10.09.2020.

В соответствии с положениями должностной инструкции руководителя учреждения образования, утвержденной начальником управления образования (далее – должностная инструкция), основными направлениями деятельности директора школы является в том числе обеспечение административно-хозяйственной (производственной) работы школы.

В соответствии с пунктом 3.1 должностной инструкции директор осуществляет общее руководство всеми направлениями деятельности школы в соответствии с ее Уставом и законодательством Российской Федерации.

Согласно удостоверению о повышении квалификации от 01.08.2019 регистрационный номер 7745 Менячихина Нина Николаевна прошла повышение квалификации в ЧУ ДО «Институт повышения квалификации «Эксперт» в период с 15.07.2019 по 01.08.2019 по программе «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» в объеме 144 часов.

Таким образом, Менячихина Н.Н. обладает организационно-распорядительными полномочиями в части исполнения МОУ Белогостицкая СОШ обязанностей, возложенных на нее ст. 103 Федерального закона, то есть является должностным лицом в том смысле, как это определено в статье 2.4 КоАП РФ, а значит, является субъектом вышеуказанного правонарушения.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть выражена как умышленной виной, так и неосторожностью.

В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ:

1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, вина Менячихиной Н.Н. выразилась в форме неосторожности, то есть она предвидела возможность наступления негативных последствий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на их предотвращение либо вообще их не предвидела, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должна была и могла предвидеть эти последствия.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом понимается лицо, постоянно выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи

с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителя.

В соответствии с п. 2 ст. 12 Федерального закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, регулирующими о контрактной системе в сфере закупок.

Статьей 107 Федерального закона установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – Ярославская обл., Ростовский район, с. Белогостицы, д. 35.

Временем совершения административного правонарушения является 23.06.2020.

В рамках административного расследования Менячихина Н.Н. факт правонарушения признала, представила письменные пояснения, которые приобщены к протоколу об административном правонарушении.

Учитывая вышеизложенное, и.о. начальника отдела контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок инспекции Полянцева В.В. приходит к выводу о совершении должностным лицом заказчика Менячихиной Н.Н. виновного действия, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу частей 1, 2 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом. При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Статьей 24.1 КоАП РФ предусмотрено, что задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ч. 1, 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1. КоАП РФ работникам некоммерческих организаций за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в

случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

Руководствуясь статьями 3.2, 3.4, 4.1.1, 4.2, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать Менячихину Нину Николаевну – директора МОУ Белогостицкая СОШ виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

И.о. начальника отдела



В.В. Полянцева

Постановление получено «03» 03 2021 года.

Менячихина Н.Н. (Менячихина Н.Н.)